**附件2**

**《上海证券交易所首次公开发行证券发行与承销业务实施细则》**

**起草说明**

为了落实党中央、国务院关于全面实行股票发行注册制的决策部署，明确上海市场首次公开发行证券发行与承销要求，根据《证券发行与承销管理办法》（以下简称《承销办法》）、《首次公开发行股票注册管理办法》等，上海证券交易所（以下简称上交所）对原《上海证券交易所科创板股票发行与承销实施办法》（以下简称《首发承销实施办法》）、《上海证券交易所科创板发行与承销规则适用指引第1号——首次公开发行股票》（以下简称《首发承销适用指引》）进行整合，制定形成《上海证券交易所首次公开发行证券发行与承销业务实施细则》（以下简称《首发承销细则》），现将具体情况说明如下。

一、起草思路

**一是借鉴注册制改革经验，把握主板存量板块特点。**在前期注册制改革过程中，市场化发行承销机制取得积极效果，市场博弈更加深化、价值发现更加充分。同时，主板市场作为存量板块，其改革面临着一定程度的现实复杂性。因此，基于注册制改革经验，结合板块自身特点，在复制推广注册制试点中相对成熟的制度安排的同时，主板市场在网上网下回拨比例等方面保持差异化安排，并同步完善科创板相关机制。

**二是强化针对性约束安排，防范潜在市场风险。**按照构建市场化发行承销机制的改革方向，调整优化定价配售等机制安排，在提升主板发行承销制度包容性、适应性的同时，基于兼顾存量、防控风险、保护中小投资者等方面考虑，同步强化市场约束与监督，压严压实参与主体责任。

**三是归并整合现行承销规则，精简优化规则体系。**为打造简明、清晰、友好的发行承销规则体系，整合《首发承销实施办法》《首发承销适用指引》，形成统一适用于主板与科创板的《首发承销细则》，衔接细化上位法规明确的授权性要求，方便市场各方查询、理解与使用。

二、主要内容

《首发承销细则》共7章81条，包括总则、发行程序、战略配售、科创板保荐人相关子公司跟投、超额配售选择权、自律管理、附则等。主要内容如下。

**（一）完善新股询价定价机制**

第一，允许主板、科创板采取直接定价方式，并约束定价上限。第二，明确采用询价方式定价的，应当向证券公司、基金管理公司、期货公司等8类专业机构投资者询价；在主板上市的，还应当向其他法人和组织、个人投资者询价。第三，允许参与询价的网下投资者为其管理的配售对象填报不同拟申购价格不超过3个、价差不超过20%。第四，明确最高报价剔除比例不超过3%。第五，完善询价定价信息披露，包括剔除最高报价部分后的网下投资者报价中位数、加权平均数，以及公募基金、社保基金、养老金、年金基金、保险资金、合格境外投资者资金报价中位数、加权平均数（以下简称“四个值”）等。第六，定价超出前述“四个值”孰低值、同行业上市公司二级市场平均市盈率或者境外市场价格的，以及发行人尚未盈利的，在申购前发布1次投资风险特别公告，无需延迟申购。

**（二）优化部分申购配售机制与约束安排**

第一，承接《承销办法》规定、明确网下初始发行比例，适度降低网上网下回拨比例，并安排网下发行向公募基金、社保基金、养老金、年金基金、保险资金、合格境外投资者资金优先配售。第二，明确发行人和主承销商可以对网下发行采取摇号限售方式或比例限售方式，安排一定数量证券设定不少于6个月的限售期。第三，根据发行数量差异，优化战略配售规模与参与投资者家数安排。第四，明确主板项目保荐人相关子公司不跟投，科创板实施差异化安排、继续维持现行制度。第五，取消科创板新股配售经纪佣金安排。第六，完善超额配售选择权机制，优化采用相关安排的披露时点。获授权的主承销商可以竞价交易方式购入证券，买入价格不得超过发行价。同时，在开盘集合竞价阶段申报的，买入价格还不得超过即时行情显示的前收盘价格；在收盘集合竞价阶段申报的，买入价格还不得超过当日连续竞价阶段最新成交价格。第七，明确网下和网上投资者缴款认购证券数量合计不足70%时，可以中止发行。并且，完善市场重大变化情况下的应对机制，允许发行人和主承销商要求网下投资者缴纳一定数量保证金；如果投资者弃购数量较大，可以就弃购部分向网下投资者二次配售。

此外，《首发承销细则》规定了上交所对首次公开发行证券发行与承销的过程实施自律监管，以及具体措施安排。同时，明确了股票公开发行自律委员会职责拓展至主板，可以对上交所证券发行和承销事宜提供咨询。

三、征求意见及采纳情况

2023年2月1日至8日，上交所就《首发承销细则》向社会公开征求意见。征求意见期间，通过官方网站、座谈会等方式，共收到23条反馈意见。上交所进行了认真研究梳理，采纳了部分意见，进一步完善了相应规则条款。其中，网上投资者新股申购单位及对应市值的安排，由《上海市场首次公开发行股票网上发行实施细则》作出规定，《首发承销细则》不再纳入。

特此说明。