

 东方金诚国际信用评估有限公司  
GOLDEN CREDIT RATING INTERNATIONAL Co.,Ltd.

国有品牌

国际视野



# 信用评级报告

CREDIT RATING REPORT

WWW.DFRATINGS.COM |  
国有全资信用评级机构

## 信用评级报告声明

- 除因本次评级事项东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）与辽宁省人民政府构成委托关系外，东方金诚、评级人员与辽宁省人民政府不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 东方金诚与评级人员履行了尽职调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。
- 本次评级及后续跟踪评级适用《东方金诚地方政府债券评级方法》，该信用评级方法发布于 <http://www.dfratings.com>。
- 本信用评级报告中引用的企业相关资料主要由辽宁省人民政府提供，东方金诚进行了合理审慎地核查，但不应视为东方金诚对其真实性及完整性提供了保证。
- 本信用评级报告的评级结论是东方金诚依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未受辽宁省人民政府和其他任何组织或个人的不当影响。
- 本信用评级报告仅用于为投资人和发行人等相关方提供第三方意见，并非是对某种决策的结论或建议；投资人应审慎使用评级报告，自行对投资结果负责。
- 2019年辽宁省政府专项债券（十期）信用等级自发行日至到期兑付日有效；同时东方金诚将在评级结果有效期内对受评对象进行定期和不定期跟踪评级，并有可能根据风险变化情况调整信用评级结果。
- 本信用评级报告的著作权归东方金诚所有，东方金诚保留一切与此相关的权利，任何机构和个人未经授权不得修改、复制、销售和分发，引用必须注明来自东方金诚且不得篡改或歪曲。

东方金诚国际信用评估有限公司

2019年8月15日



# 2019年辽宁省政府专项债券（十期） 信用评级报告

报告编号：东方金诚债评字【2019】648号

## 评级结果

债项全称	评级结果
2019年辽宁省政府专项债券（十期）	AAA

## 债券概况

债项全称	发行规模 (亿元)	发行期限
2019年辽宁省政府专项债券（十期）	94.37	20年

还本方式：到期一次还本

付息方式：按半年支付

## 评级时间

2019年8月15日

## 评级小组负责人

高路

## 评级小组成员

马丽雅 季梦洵

邮箱：dfjc-gy@coamc.com.cn

电话：010-62299800

传真：010-62299803

地址：北京市朝阳区朝外西街3号兆泰国际中心C座12层100600

## 评级观点

东方金诚认为，辽宁省具有沿海沿边区位优势，矿产资源丰富、交通条件完善，在东北振兴政策等重大发展战略的引导下，作为东北地区经济转型升级的引擎，面临良好的发展机遇；辽宁省经济实力很强，以装备制造、石化、冶金、农产品加工等为主导的工业经济稳中有升，交通运输、金融、房地产等服务业平稳发展，地区经济发展态势向好；辽宁省一般公共预算收入保持稳定增长，上级补助力度逐年加大，财政实力不断增强；辽宁省政府债务未来集中偿付压力较小，总体债务风险可控；本期债券收支纳入辽宁省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高。

同时，东方金诚也关注到，近年来辽宁省劳动人口外流较快，老龄化程度加剧，或将长期面临劳动力缺口问题；辽宁省固定资产投资增长依然乏力，增速低于全国平均水平；辽宁省工业经济仍以传统产业为主且对国有企业依赖较大，一定程度上制约了地区经济发展稳定性，产业转型升级压力较大。

东方金诚评定2019年辽宁省政府专项债券（十期）信用等级为AAA。该级别反映了辽宁省政府偿还本期债券的能力极强，本期债券基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。

## 评级结果

债项全称	评级结果
2019年辽宁省政府专项债券（十期）	AAA

## 债券概况

债项全称	发行规模 (亿元)	发行期限
2019年辽宁省政府专项债券（十期）	94.37	20年

还本方式：到期一次还本

付息方式：按半年支付

## 评级时间

2019年8月15日

## 评级小组负责人

高路

## 评级小组成员

马丽雅 季梦洵

邮箱：dfjc-gy@coamc.com.cn

电话：010-62299800

传真：010-62299803

地址：北京市朝阳区朝外西街3号兆泰国际中心C座12层100600

## 辽宁省主要经济、财政及债务数据

经济财政指标	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）	22037.9	23942.0	25315.4
经济增长率（%）	-2.5	4.2	5.7
人均地区生产总值（元）	-	54745	58008
一般公共预算收入（亿元）	2200.5	2392.8	2616.0
一般公共预算收入增速（%）	3.4	8.6	9.3
上级补助收入（亿元）	2125.2	2319.8	2456.1
政府性基金收入（亿元）	723.2	712.0	933.7
国有资本经营收入（亿元）	68.8	90.4	57.9

债务指标	2016年末	2017年末	2018年末
政府债务限额（亿元）	7145.6	7256.6	7376.6
政府债务余额（亿元）	6570.5	6516.1	6611.7

注：经济财政类数据包含大连市，债务类数据不含大连市。

资料来源：辽宁省统计公报、财政决算表、预算执行情况、辽宁省财政厅等。

## 优势

- 辽宁省具有沿海沿边区位优势，矿产资源丰富、交通条件完善，在东北振兴政策等重大发展战略的引导下，作为东北地区经济转型升级的引擎，面临良好的发展机遇；
- 辽宁省经济实力很强，以装备制造、石化、冶金、农产品加工等为主导的工业经济稳中有升，交通运输、金融、房地产等服务业平稳发展，地区经济发展态势向好；
- 辽宁省一般公共预算收入保持稳定增长，上级补助力度逐年加大，财政实力不断增强；
- 辽宁省政府债务未来集中偿付压力较小，总体债务风险可控；
- 本期债券收支纳入辽宁省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高。

## 关注

- 近年来辽宁省劳动人口外流较快，老龄化程度加剧，或将长期面临劳动力缺口问题；
- 辽宁省固定资产投资增长依然乏力，增速低于全国平均水平；
- 辽宁省工业经济仍以传统产业为主且对国有企业依赖较大，一定程度上制约了地区经济发展稳定性，产业转型升级压力较大。

## 主体概况

辽宁省位于我国东北地区南部，南临黄海、渤海，东与朝鲜一江之隔，与日本、韩国隔海相望，东北与吉林省为邻，西南与河北省接壤，西北与内蒙古自治区毗连，是东北地区唯一既沿海又沿边的省份，也是我国重要的老工业基地之一。辽宁省下辖 14 个行政区，包含沈阳、大连两个副省级城市，陆地总面积 14.8 万平方公里。2018 年末，辽宁省常住人口 4359.3 万人，其中城镇人口 2968.7 万人，占常住人口的比重为 68.1%。

2018 年，辽宁省实现地区生产总值 25315.4 亿元，同比增长 5.7%；人均地区生产总值 58008 元，同比增长 5.9%。同期，辽宁省一般公共预算收入 2616.0 亿元，同比增长 9.3%；政府性基金收入 933.7 亿元，同比增长 31.1%；上级补助收入 2456.1 亿元；一般公共预算支出 5323.6 亿元，同比增长 9.1%。

截至 2018 年末，辽宁省政府债务余额（不含大连市）6611.7 亿元。

## 债券概况及募集资金用途

### 债券概况

2019 年辽宁省政府专项债券（十期）（以下简称“本期债券”）发行总额为 94.37 亿元，品种为记账式固定利率付息债券，全部为置换债券。本期债券发行期限为 20 年，利息按半年支付，到期后一次性偿还本金，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场流通。

表 1：2019 年辽宁省政府专项债券（十期）概况

单位：亿元

债券名称	发行规模	发行期限	还本方式	付息方式
2019 年辽宁省政府专项债券（十期）	94.37	20 年	到期一次还本	按半年支付

资料来源：辽宁省财政厅，东方金诚整理

辽宁省政府已将本期债券本息偿付资金纳入辽宁省政府性基金预算管理，偿债资金来源均为国有土地使用权出让金收入。

### 募集资金用途

本期拟发行的置换债券计划用于置换存量政府债务。

## 宏观经济和政策环境

### 宏观经济

2019 年上半年 GDP 增速降至 6.3%，经济增长展现较强韧性；下半年外部逆风有所加大，国内逆周期调节政策有望进一步发力，全年 GDP 增速将为 6.2%，继续处于目标区间

上半年经济下行压力有所显现。据初步核算,1~6月国内生产总值累计450933亿元,同比实际增长6.3%,增速较上年全年下滑0.3个百分点。其中,一季度GDP同比增速为6.4%,二季度降至6.2%。2019年我国经济运行面临的环境更趋复杂严峻,特别是二季度以来,在中美经贸摩擦升级的同时,全球经济减速态势也愈加明显。但在国内逆周期政策适时预调微调作用下,上半年经济增长仍展现出较强韧性。

工业生产放缓,企业盈利承压。主要受需求走弱等因素影响,1~6月规模以上工业增加值同比增长6.0%,增速不及上年全年的6.2%。下半年,在内外需求同步放缓背景下,工业增速料将延续下行,预计全年累计增速将降至5.8%。受高基数、PPI涨幅收窄、汽车行业利润大幅下滑影响,1~5月工业企业利润同比下降2.3%,结束此前两年连续高增局面。不过,这一降幅较一季度收窄1.0个百分点,主因增值税减税政策带动企业盈利改善。

固定资产投资增速触底企稳。1~6月固定资产投资同比增长5.8%,增速较上年全年下滑0.1个百分点,已现触底企稳态势。具体来看,1~6月基建投资同比增速小幅反弹至4.1%,回升幅度不及预期,但随着专项债新规落地,下半年基建投资增速有望明显加快。受低库存和房企“快周转”模式带动,上半年房屋施工面积和建安投资明显加速,带动房地产开发投资同比增速加快至10.9%,预计下半年形成GDP的建安投资仍将保持较高增长水平。在利润承压、投资信心不振等影响下,1~6月制造业投资同比增速降至3.0%,下半年料难现明显反弹。

商品消费整体偏弱。1~6月社会消费品零售总额(以下简称“社零”)同比增速为8.4%,不及上年全年的9.0%,汽车、石油制品和房地产相关商品零售额增速下滑是主要拖累。下半年汽车销量对社零增长的拖累有望缓和,但经济下行压力和市场不确定性会抑制居民消费信心,预计社零增速将维持在8.5%的低位附近。1~6月CPI累计同比上涨2.2%,其中6月同比增速保持在2.7%的近期较高水平,猪肉价格上涨引发普遍关注。下半年猪肉价格还有一定走高空间,但其他商品价格跟涨效应难以出现,全年通胀总体仍将处于3.0%以下,不会对货币政策形成明显掣肘。

上半年净出口对经济增长的拉动力增强。以人民币计价,1~6月我国出口额同比增长6.1%,进口额增长1.4%,增速分别较上年全年下滑1.0和11.5个百分点。由于进口增速下行幅度更大,1~6月我国货物贸易顺差同比扩大41.6%,带动净出口对经济增长的拉动明显提升。不过,在外部逆风加大背景下,下半年出口或将出现负增长,同时国内稳增长政策有望加码,进口增速较快下降局面将有所改观。由此,下半年净出口对经济增长的拉动力可能大幅收缩。

东方金诚预计,下半年宏观经济运行的外部环境更趋复杂,国内宏观政策会进一步向稳增长方向微调,基建提速可期,汽车销售对消费的拖累作用也有望缓和。预计下半年GDP增速将降至6.1%,全年GDP增速将为6.2%,继续处于年初设定的6.0%~6.5%的目标区间范围内。

## 政策环境

**M2和社融存量增速触底反弹,“宽信用”效果显现,下半年货币政策将维持宽松基调**

社会融资规模同比多增，货币供应量增速见底回升。1~6月新增社融累计13.21万亿元，同比多增3.14万亿元，带动6月末社融存量同比增速回升至10.9%，较上年末加快1.1个百分点。主要原因是上半年货币政策环境维持宽松，宽信用政策效果有所显现。除人民币贷款多增、表外融资少减外，1~6月新增债券规模明显高于上年同期，体现债市回暖及地方政府专项债额度增加、发行前置带来的影响。6月末，广义货币（M2）余额同比增长8.5%，增速较上年末提高0.5个百分点，表明银行体系派生资金能力有所增强；狭义货币（M1）余额同比增长4.4%，仍处偏低水平，显示实体经济活跃程度依然较低。

当前经济下行压力犹存，货币政策将维持宽松基调，预计下半年还将有1~2次降准，同时不排除降息的可能，但“大水漫灌”式的连续、全面降准降息的概率很小。预计央行将继续通过定向降准、定向中期借贷便利（TMLF）、再贷款再贴现等结构性货币政策工具，引导金融机构对民营、小微企业等薄弱环节“定向滴灌”。同时，旨在降低企业融资成本的利率并轨也有望在下半年取得实质性进展。

### **减税带动财政收入增速走低，财政支出力度加大，下半年积极财政政策仍有发力空间**

受减税政策及经济活动放缓影响，1~6月财政收入累计同比增长3.4%，增速较上年同期下滑7.2个百分点，其中税收收入同比增长0.9%，增速较上年同期下滑13.5个百分点。1~6月财政支出累计同比增长10.7%，增速高于上年同期的7.8%，基建相关支出均有明显加速。

下半年经济增速料将稳中趋缓，PPI涨势较弱，加之前期减税政策效应持续显现，预计财政收入增长将面临更大下行压力。支出方面，着眼于基建提速需求，下半年财政政策将保持积极取向，并将根据形势变化相机而动。如果经济下行压力继续加大，不排除通过扩大专项债额度、发行特别国债、适度上调财政赤字率等措施，拓宽财政发力空间。总体上看，下半年财政政策在稳定宏观经济运行中的作用将更加突出。

## **地区经济**

### **地区禀赋**

辽宁省具有沿海沿边区位优势，交通条件较为完善，矿产资源种类繁多，工业门类齐全，是我国工业崛起的摇篮；但近年来劳动人口外流较快且老龄化程度加剧，长期将面临劳动力缺口问题

辽宁省是东北地区唯一既沿海又沿边的省份，是东北地区连接其他省份的门户。同时，辽宁省对接环渤海经济圈、融入东北亚经济圈、且为中蒙俄经济走廊的重要节点，地理位置优越，是东北地区新一轮振兴发展的桥头堡。

图 1：辽宁省区位图



资料来源：公开资料，东方金诚整理

辽宁省已建成较为完善的水陆空立体交通网络。辽宁省铁路密度居全国前列，拥有京哈铁路、哈大高速铁路、京沈高速铁路等多条铁路干线，其中京哈铁路是东北三省连接首都北京的重要交通干线，也是中国与俄罗斯联运旅客列车的重要通道之一。辽宁省内高速公路呈以沈阳市为中心枢纽向四周辐射状，2018 年末通车里程达 4331 公里。辽宁省港口资源丰富，海岸线长达 2292 公里，沿线拥有大连港、营口港、丹东港等多个综合性外贸口岸。辽宁省拥有沈阳仙桃国际机场、大连周水子国际机场、丹东浪头国际机场和锦州湾国际机场等航空港，2018 年民航客运量达 1641 万人。

辽宁省处于环太平洋成矿北缘，矿产资源种类繁多，储量丰富，地质成矿条件优越，便于规模开发，综合利用价值大。据统计，辽宁省菱镁矿、铁矿、硼矿、熔剂用灰岩和金刚石的保有资源储量居全国首位，滑石和油页岩居全国第二位，玉石、煤层气、硅灰石和制灰用灰岩居全国第三位。

辽宁省人口基数大，但近年来劳动人口外流和老龄化程度加剧对经济发展带来了潜在的不利影响。2016 年~2018 年末，辽宁省常住人口分别为 4377.8 万人、4368.9 万人和 4359.3 万人，持续表现为负增长。同期末，辽宁省劳动力人口（16~59 岁）占比分别为 67.18%和 66.06%和 65.08%，60 周岁及以上人口占比分别为 21.64%和 22.85%和 23.96%，人口结构呈现老龄化趋势。伴随辽宁省作为重要工业基地而形成的人口红利效应的逐步消耗、企业发展动力不足难以吸附人才以及地区经济面临较大的下行压力等因素的影响，辽宁省或将面临劳动力缺口问题。

### 经济总量

受重工业产品需求下降、经济数据“挤水分”等因素影响，近年来辽宁省经济增速波动性较大，低于全国平均水平

2013 年以来，我国经济发展进入新常态，经济增长要素由投资驱动逐渐转向消费、创新驱动，重工业产品需求下降，辽宁省经济增速出现下滑。2013 年~2015 年，辽宁省分别实现地区生产总值 27077.7 亿元、28626.6 亿元和 28743.4 亿元，



同比分别增长 8.7%、5.8%和 3.0%。2016 年，在经济数据“挤水分”的影响下，辽宁省经济总量“悬崖式”下跌，经济增速为-2.5%，呈现负增长。自 2017 年至今，辽宁省经济增速扭转下滑局面，近两年分别实现地区生产总值 23942.0 亿元和 25315.4 亿元，同比分别增长 4.2%和 5.7%，但仍低于全国平均水平。

2018 年，辽宁省地区生产总值在全国 31 个省级行政区中排名第 14 位，在东北三省中排名第 1 位，是东北地区经济发展的最主要力量。同年，辽宁省实现人均地区生产总值 58008 元，全国排名亦为第 14，比上年增长 5.9%。

图 2：辽宁省经济总量及增速情况

单位：亿元



资料来源：公开资料，东方金诚整理

### 产业结构

从产业结构来看，辽宁省三次产业结构由 2016 年的 9.9：38.6：51.5 调整为 2018 年的 8.0：39.6：52.4。2018 年，辽宁省第一、二、三产业增加值分别为 2033.3 亿元、10025.1 亿元和 13257.0 亿元，同比分别增长 3.1%、7.4%和 4.8%。辽宁省产业结构持续优化升级，第二产业增加值重回中速增长区间，第三产业对地区经济增长的贡献率逐年上升，共同带动了辽宁省地区经济的增长。

**辽宁省以装备制造、石化、冶金、农产品加工等为主导的工业经济稳中有升；但工业经济仍以传统产业为主且对国有企业依赖较大，产业转型升级压力较大**

依托于矿产资源富集优势及较好的工业基础，自第一个五年计划起，辽宁省明确了大力发展工业化的发展路径。借助前苏联工业技术及资金援助，辽宁省逐渐形成了鞍山钢铁、本溪钢铁、凌源钢铁等大型钢铁企业，以及大连石化、抚顺石化、辽河油田等石化工业企业，大连船舶重工、天一重工等知名重工制造企业，工业门类较为齐全，为辽宁省经济发展和税收形成创造了条件。

2016 年~2018 年，辽宁省规模以上工业增加值增速分别为-15.2%、4.4%和 9.8%；随着主导产业产品市场价格的回升，2017 年以来，辽宁省规上工业增加值增速转变之前年度的负增长态势，企稳回升。分行业看，装备制造业作为辽宁省重点发展的产业之一，支柱地位明显，各细分领域均保持加快发展；2018 年辽宁省规模以上装备制造业增加值同比增长 9.4%，占规模以上工业增加值的比重为

27.4%；其中，计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长30.0%，专用设备制造业增加值增长11.6%，汽车制造业增加值增长10.2%。此外，石化工业同比增长15.1%，占比30.5%，是当年辽宁省规模以上工业增加值占比最大的行业；冶金工业同比增长7.0%，占比15.9%；农产品加工业同比增长4.6%，占比8.0%。2019年1~6月，辽宁省规模以上工业增加值同比增长7.2%。

从主要产品产量来看，钢铁、汽油、有色金属、工业机器人等产量增速较快。2018年，辽宁省生铁、粗钢、钢材产量分别为6331.8万吨、6873.9万吨和6899.1万吨，同比分别增长4.9%、8.5%和9.6%；原油加工量、汽油、煤油产量分别为8096.1万吨、1592.8万吨和612.3万吨，同比分别增长13.5%、21.0%和21.3%；十种有色金属108.6万吨，同比增长10.1%；工业机器人6072套，同比增长18.0%。从发电量来看，2018年，辽宁省发电量1898.0亿千瓦时，同比增长4.5%，增速较2017年增加2.0个百分点，一定程度上反映出实体经济运行情况已逐步向好。

辽宁省工业经济发展主体以国有企业为主，以重工业立本。在支柱产业和龙头企业的带动下，2017年~2018年，辽宁省规模以上工业企业分别实现主营业务收入22480.2亿元和26489.9亿元，同比增长8.9%和15.8%；实现利税2380.0亿元和2925.1亿元，同比分别增长28.2%和20.7%。同时，东方金诚也关注到，辽宁省传统工业占比依然较大，对国有企业较为依赖，民营经济发展不充分，一定程度上制约了地区经济发展稳定性，产业转型压力较大。

### 辽宁省交通运输、金融、房地产和批发零售等服务业平稳发展，是地区经济发展的最主要推动力

2016年~2018年，辽宁省分别完成第三产业增加值11360.0亿元、12362.1亿元和13257.0亿元，同比分别增长2.4%、5.0%和4.8%，是地区经济发展的最主要推动力。沿海沿边的独特区位条件和丰富的港口资源为辽宁省交通运输、仓储和贸易的发展提供了有利条件。2018年，辽宁省公路、铁路、水运和民航四种运输方式完成货物运输量223354万吨，同比增加7210万吨；港口货物吞吐量11.2亿吨，港口集装箱吞吐量1926万标准箱；进出口总额同比增长11.8%。辽宁省金融机构种类齐全，金融行业发展平稳。2018年，辽宁省金融机构本外币各项存款余额59016.0亿元，同比增加4767.0亿元；各项贷款余额44985.0亿元，同比增加3706.3亿元。

辽宁省房地产市场整体运行平稳，销售、待售面积有所下降，但销售额因均价的上涨而有所上升。2018年，辽宁省商品房销售面积3934.6万平方米，同比下降5.2%；年末商品房待售面积3248.8万平方米，同比下降8.7%；当年完成商品房销售额2967.3亿元，同比增长7.1%。

同时，辽宁省旅游业快速发展，带动了批发零售、住宿餐饮等的消费形成。截至2018年末，辽宁省拥有国家A级旅游景区454个，其中5A级旅游景区5个，知名景区包括沈阳故宫、大连金石滩景区、本溪水洞景区、鞍山市千山景区等。2016年~2018年，辽宁省分别接待国内外旅游者45146.6万人次、50597.2万人次和56499.1万人次，其中2017年和2018年的同比增速分别为12.1%和11.7%；2018年实现旅游总收入5369.8亿元，同比增长13.3%，增速较2017年上升1.1个百分点。

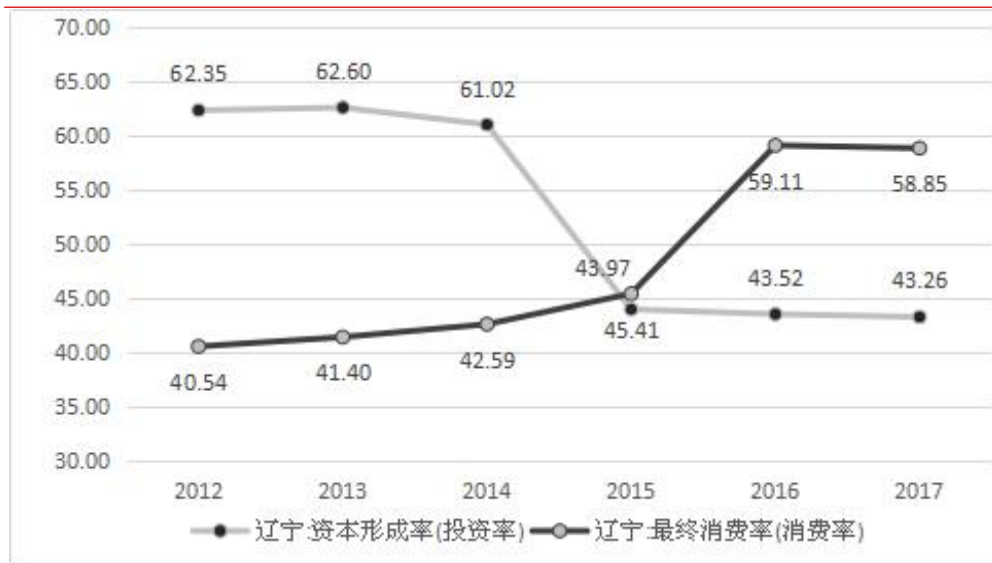
### 投资、消费和进出口

固定资产投资对辽宁省地区经济增长的贡献程度下降明显，且对房地产投资依赖性较强；消费成为拉动经济的最主要动力，对地区经济的支撑作用明显增强

伴随我国经济增长要素驱动方式的转变，辽宁省固定资产投资曾一度失速，对地区经济增长的贡献程度大幅下滑，增速低于全国平均水平。2016年~2018年，辽宁省固定资产投资增速分别为-63.5%、0.1%和3.7%。从投资率来看，辽宁省资本形成率于2015年落后于最终消费率，大幅下滑17.05个百分点，并于2017年持续小幅下滑至43.26%。

图3：近年来辽宁省资本形成率及最终消费率走势情况

单位：%



资料来源：Wind，东方金诚整理

分产业看，2018年，辽宁省第一产业投资同比下降2.1%；第二产业投资同比增长12.1%，其中高技术制造业投资同比增长8.2%；第三产业投资同比下降0.7%。分投资种类看，2018年，房地产开发投资同比增长13.5%，增速较2017年增加4.2个百分点；建设项目投资同比略有下降1.7%；全年建设项目7199个，比上年增加510个，沈阳华晨宝马X3、大连英特尔二期、恒力炼化一体化、中石油辽阳石化改造、葫芦岛铝业一期等项目竣工投产。同时，东方金诚关注到，辽宁省固定资产投资在房地产开发领域的集中度较高。2015年~2017年，辽宁省房地产开发投资占固定资产投资的比重分别为20.17%、32.55%和35.53%，占比于2017年在全国排位第四，仅次于上海市、海南省和北京市，固定资产投资对房地产投资依赖性较强。

从消费来看，辽宁省最终消费率于2015年超过资本形成率，并在2016年大幅上升13.69个百分点，成为拉动辽宁省经济的最主要动力，对地区经济的支撑作用明显增强。2016年~2018年，辽宁省常住居民人均可支配收入分别为26040.0元、27835.0元和29701.0元，同比分别增长6.0%、6.0%和6.7%，居民收入水平的不断提高带动了辽宁省消费需求的增长。同期，辽宁省社会消费品零售总额分别为13414.1亿元、13807.2亿元和14142.8亿元，同比分别增长4.9%、2.9%和6.7%。同时，东方金诚关注到，辽宁省固定资产投资增长乏力、经济下行压力较大、人口

资源外流较快等因素的共同作用或将影响消费对经济增长贡献的稳定性。

从进出口来看，在“一带一路”战略的引导下，2017年以来辽宁省对外贸易快速发展。2018年，辽宁省进出口总额7545.9亿元，同比增长11.8%。其中，出口总额3214.9亿元，同比增长5.7%，以机电产品、高新技术产品、钢材为主；进口总额4331.0亿元，同比增长16.8%。此外，中国（辽宁）自由贸易试验区的建成，有助于引导辽宁省在国资国企改革、产业转型升级、优化营商环境、投资贸易便利化等重点领域全面改革，助力东北老工业基地的转型振兴。

2019年1~6月，辽宁省固定资产投资同比下降5.2%；社会消费品零售总额同比增长6.0%；进出口总额同比下降3.1%。

### 经济增长潜力

**在东北振兴政策等重大发展战略的引导下，辽宁省高端装备制造业引领作用进一步增强，将逐步成为东北老工业基地产业转型升级引擎；同时，县域经济发展格局逐步形成，辽宁省开启全面振兴发展新局面，未来经济发展前景良好**

2003年以来，国务院先后发布《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》、《辽宁沿海经济带发展规划》、《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》等发展战略，并提出做好与“一带一路”建设、京津冀协同发展和长江经济带发展三大战略互动衔接的发展新理念。辽宁省作为东北地区经济最发达省份，在加快政府职能转变、深化简政放权、优化营商环境、深化国企改革、做大做强民营经济等方面，能够较为充分享受到国家政策红利，在支柱产业重大投资、战略平台获批、国家重大工程建设等方面迎来新的发展机遇。

在各项国家战略的引导下，以智能化、高端化、成套化为发展方向的辽宁高端装备制造业，引领作用进一步增强，将逐步成为东北老工业基地产业转型升级引擎。从龙头企业发展来看，沈阳机床重点打造智能机床产品及智能工厂，与各地政府签约智能制造谷项目已达5个；北方重工先后并购了世界两个盾构机行业领先企业，吸引来印度、巴基斯坦等国家的大批过亿元的大单落户；华晨集团自主研发的智能造车平台能够实现机器人焊接生产，其生产的汽车远销伊朗并实现短期内大批量生产和销售的纪录。未来，辽宁将继续全力打造高端装备制造业，建成具有国际竞争力的先进装备制造业基地和重大技术装备战略基地，提高地区工业经济发展的核心竞争能力。

区域发展潜力方面，沈阳市和大连市整体经济实力均很强，是带动辽宁省发展的两个重要增长极。其中，沈阳市工业基础较好，是沈阳机床、华晨集团等装备制造龙头企业驻地；大连市外向经济程度较高，软件外包和文化旅游产业较为发达；两地支柱产业的核心竞争优势明显，并具有持续增长的潜力。此外，为促进辽宁省的全面振兴发展，2017年10月，辽宁省发改委印发《辽宁省推进县域经济发展全面建成小康社会三年行动计划（2018年-2020年）》，明确各县以资源禀赋为基础，以农产品深加工和旅游等特色产业为依托，逐步形成“一乡一业”、“一村一品”的发展格局。总体来看，增强区域发展的核心竞争能力，是推动辽宁省经济全面振兴的重要抓手。

在“振兴东北老工业基地”等重大发展战略的引导下，辽宁省高端装备制造业

引领作用进一步增强，将逐步成为东北老工业基地产业转型升级引擎；同时，辽宁省核心城市竞争优势明显，县域经济发展格局的逐步推进，辽宁省开启全面振兴发展新局面，未来经济发展前景良好。

预计 2019 年，辽宁省经济运行将继续保持在合理区间，地区生产总值增长与全国保持同步；一般公共预算收入增长 6.5% 左右；规模以上工业增加值增长 8.0%；固定资产投资增长 8.0%；社会消费品零售总额增长 7.0%；进出口总额增长 7.0% 左右。

## 地方财政

### 财政收入

**辽宁省一般公共预算收入保持稳定增长，税收收入占比较高；得益于主要产品销量稳步增长，辽宁省重点行业税收支撑作用明显**

近年来，随着工业品价格的回升及中央对辽宁省转移支付力度的加大，近三年辽宁省财政实力不断增强。受经济持续向好及大宗商品价格上涨等因素影响，辽宁省一般公共预算收入保持稳定增长。2016 年~2018 年，辽宁省一般公共预算收入分别为 2200.5 亿元和、2392.8 亿元和 2616.0 亿元，同比分别增长 3.4%、8.6% 和 9.3%。2018 年，辽宁省一般公共预算收入规模在全国处于中游水平，排名第 14；增速较快，全国排名第 8。

表 2：2016 年~2018 年辽宁省财政收入构成情况

单位：亿元

项目	2016 年	2017 年	2018 年
一般公共预算收入	2200.5	2392.8	2616.0
其中：税收收入	1687.5	1812.4	1976.0
非税收入	513.0	580.4	640.0
上级补助收入	2125.2	2319.8	2456.1
其中：返还性收入	330.5	369.9	-
一般性转移支付收入	1164.3	1325.1	-
专项转移支付收入	630.5	624.7	-
政府性基金收入	723.2	712.0	933.7
国有资本经营收入	68.8	90.4	57.9
地方政府债券收入（不含大连）	84.3	0.0	170.0
其中：一般债券收入	73.3	0.0	142.0
专项债券收入	11.0	0.0	28.0

资料来源：辽宁省财政收支决算表（2016~2017）、辽宁省 2018 年预算执行情况及辽宁省财政厅，东方金诚整理

辽宁省税收收入规模逐年增长，在一般公共预算收入中的占比较高。2016 年~2018 年，辽宁省税收收入分别为 1687.5 亿元、1812.4 亿元和 1976.0 亿元，占一般公共预算收入的比重分别为 76.7%、75.8% 和 75.5%，税收占比在全国的排名为第 7。

从税收构成来看，自 2016 年 5 月 1 日起我国全面推行营业税改征增值税后，辽宁省主要税种由增值税、企业所得税及涉房涉地税等构成（详见下表），主要税种近年来在辽宁省税收收入中的占比约 90%。2018 年，辽宁省税收收入 1976.0 亿元，同比增长 9.0%。得益于钢铁、成品油等主要产品销量稳步增长，装备制造、冶金、石化等支柱行业效益水平显著提高，辽宁省第二产业税收贡献率提高，重点行业税收支撑作用明显。同时，辽宁省减税降费措施的逐步施行，增强了企业运营活力，使企业盈利能力有所提升，进而带动企业所得税、个人所得税等相关税种的稳定增长。

表 3：2015 年~2017 年辽宁省税收收入构成情况

单位：亿元、%

项目	2015 年		2016 年		2017 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	1650.45	100.00	1687.45	100.00	1812.42	100.00
主体税种收入	1495.55	90.61	1522.68	90.24	1624.09	89.61
增值税	286.17	17.34	534.57	31.68	785.76	43.35
营业税	471.30	28.56	238.91	14.16	0.00	0.00
企业所得税	235.26	14.25	238.68	14.14	278.41	15.36
城镇土地使用税	125.41	7.60	125.20	7.42	139.10	7.67
城市维护建设税	117.56	7.12	124.28	7.36	129.77	7.16
契税	105.05	6.36	100.25	5.94	105.42	5.82
房产税	82.37	4.99	84.10	4.98	95.22	5.25
个人所得税	72.43	4.39	76.68	4.54	90.41	4.99

资料来源：辽宁省财政收支决算表（2015~2017），辽宁省财政厅提供，东方金诚整理

**近三年，辽宁省政府性基金收入在波动中上行；上级补助力度逐年加大，对可用财力贡献很大**

受宏观政策、土地交易、房地产市场等多方面因素的影响，近三年辽宁省政府性基金收入在波动中上行。2016 年~2018 年，辽宁省政府性基金收入分别为 723.23 亿元、712.02 亿元和 933.70 亿元。2016 年，辽宁省政府性基金收入同比下降 20.5%，一方面系土地出让收入下降；另一方面系当年政府还贷高速公路全部改制为经营性高速公路，导致车辆通行费收入不再纳入政府性基金预算管理。2018 年，得益于房地产及土地市场的进一步活跃，辽宁省政府性基金收入同比大幅增长 31.1%。

中央对辽宁省转移支付力度逐年加大，很大程度上弥补了因经济下行而出现的财政自给压力。2016 年~2018 年，辽宁省上级补助收入分别为 2125.24 亿元、2319.79 亿元和 2456.10 亿元。同期，辽宁省国有资本经营收入分别为 68.8 亿元、90.4 亿元和 57.9 亿元，2017 年的规模偏高主要系国有企业 PPP 项目的一次性收入所致。

此外，2016 年~2018 年，辽宁省政府债券收入（不含大连）分别为 84.3 亿元、0.0 亿元和 170.0 亿元。辽宁省 2014 年末经清理甄别的存量债务规模较大（全国排名第五），因此近年来发行的地方政府债券以置换债券为主，新增债券产生的收入相对有限。2018 年以来，随着存量债务的逐步化解，预计辽宁省政府债券收入

的规模将快速增加，并对区域财力形成一定的补充。

### 财政支出

近年来，辽宁省一般公共预算支出规模持续扩大，刚性支出占一般公共预算支出的比重相对较高

近年来，辽宁省一般公共预算支出分别为 4577.5 亿元、4879.4 亿元和 5323.6 亿元，同比分别增长 2.2%、5.8%和 9.1%；其中 2016 年和 2017 年的刚性支出<sup>1</sup>占比分别为 53.69%和 55.57%，全国排名第一，处于相对较高水平。此外，辽宁省城乡社区支出和农林水支出占比较大；2016 年和 2017 年，辽宁省上述两项支出合计分别占一般公共预算支出的 19.08%和 17.81%。

表 4：2016 年~2018 年辽宁省财政支出构成情况

单位：亿元

项目	2016 年	2017 年	2018 年
一般公共预算支出	4577.5	4879.4	5323.6
其中：一般公共服务	370.9	386.0	-
教育	634.0	648.1	-
社会保障和就业	1145.5	1340.5	-
医疗卫生	307.3	336.6	-
政府性基金支出	739.5	689.1	890.0
国有资本经营支出	64.4	75.7	90.2
地方政府债券支出（不含大连）	66.0	70.0	477.7
其中：一般债券支出	66.0	70.0	465.8
专项债券支出	0.0	0.0	11.9

资料来源：辽宁省财政收支决算表（2016~2017）、辽宁省 2018 年预算执行情况及辽宁省财政厅，东方金诚整理

2016 年~2018 年，辽宁省政府性基金支出分别为 739.5 亿元、689.1 亿元和 890.0 亿元。同期，辽宁省地方财政自给率<sup>2</sup>分别为 48.07%、49.04%和 49.14%；2018 年的财政自给率全国排名第 11，处于中游水平。

随着时间的推移，辽宁省地方政府债券到期规模逐年增大，从 2016 年的 66.0 亿元快速上升至 2018 年的 477.7 亿元，主要为纯公益性项目建设形成的债务。2019 年，辽宁省政府债券的到期规模将继续增大，超过 700 亿元，存在一定的财政支出压力。

2019 年 1~6 月，辽宁省实现一般公共预算收入 1438.2 亿元，同比增长 3.4%；一般公共预算支出 2647.5 亿元，同比增长 7.4%。

### 政府治理

围绕老工业基地新一轮全面振兴的总规划，辽宁省制定出一系列合理可行且有效的促进经济发展的政策，重大战略规划执行情况较好

<sup>1</sup> 刚性支出=一般公共服务支出+教育支出+社会保障和就业支出+医疗卫生支出。

<sup>2</sup> 地方财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%。

十三五期间，辽宁省针对自身发展特点，制定了《辽宁省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，明确提出培育发展壮大经济新增长点，形成产业核心竞争力，以如期实现全面建成小康社会目标，使老工业基地新一轮全面振兴取得重大进展。辽宁省规划在发展战略性新兴产业上培育新增长点，形成市场竞争新优势；在发展现代服务业上培育新增长点，形成制造业与服务业融合发展新业态；在推进新型城镇化上培育新增长点，形成城乡市场新需求；在转变农业发展方式上培育新增长点，形成以新型生产经营模式引领现代农业发展新格局；在发展民营经济上培育新增长点，形成有效促进经济发展新动能。

深化国企改革方面，2017年5月，辽宁省发布《推进国有企业改革发展的实施意见》2017年度行动计划，明确了国企改革的方向与措施，在优化资本结构、控制负债规模、降本增效、国有资产利税率、提高劳动生产率、公司制改革等方面，提出具体要求和改革计划。同时，该计划结合企业实际，具体落实省属煤炭企业“去产能”、沈阳机床等集团企业“债转股”、东北特钢破产重整、华晨集团改组省属投资公司等计划。辽宁省大范围、多层次、全方位推动国企改革，有利于充分发挥国有资本优势，提高重点产业的核心竞争力。

营商环境建设方面，2017年3月，辽宁省发布《关于进一步提高金融服务实体经济质量的实施意见》。该实施意见鼓励民营资本参与发起设立民营银行等金融机构；建立“银政企保”紧密合作的融资担保体系，提升对民营和中小微企业的融资担保服务能力；推进银行加大信贷支持，满足有效益、有市场、有竞争力企业的合理信贷需求；推动企业和金融机构境外融资，探索发行企业债新品种，扩大债券融资规模。该意见的实施将在一定程度上克服融资供需信息不对称、社会机构利用不足、解决融资难方法不多、多元融资渠道利用不充分等突出问题，将使金融资源配置更加合理、融资渠道更加畅通。

十三五以来，围绕老工业基地新一轮全面振兴的总规划，辽宁省制定出一系列合理可行且有效的促进经济发展的政策，重大战略规划执行情况较好。

### 辽宁省政府信息公开规范，政府信息透明度较高，政府债务管理较为规范

从政府信息透明度来看，辽宁省政府信息披露水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）的规定，较为及时地披露相关政务信息。

在政府信息公开形式方面，辽宁省主要采取网站公开、新闻发布会、政府公报等形式。目前，辽宁省政府工作报告、国民经济和社会发展的统计公报和财政预算执行情况等相关信息均已在辽宁省政府公开网站上公开披露，政府信息披露及时充分，政府透明度、财政透明度均较高。

债务管理方面，新预算法实行以来，辽宁省政府出台了《辽宁省人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（辽政发〔2015〕9号），明确提出完善全省政府性债务管理体系，建立“借、用、还”相统一的政府性债务管理机制。2018年以来，辽宁省严控增量、消化存量，严格落实化解政府债务三年行动工作方案；实施市场化、法治化债转股，企业资产负债率继续回落；加强基金收支管理，优化财政预算安排，确保养老金按时足额发放；标本兼治，规范金融市场秩序，牢牢守住不发生系统性风险底线。



总体来看，辽宁省政府信息公开规范，政府信息透明度较高，政府债务管理较为规范。

## 政府债务及偿债能力

近年来，辽宁省政府债务规模处于全国上游，但债务期限结构较为合理，未来债务集中偿付压力较小，政府可偿债资金规模较大且平稳增长，总体债务风险可控

截至 2018 年末，辽宁省政府债务限额（不含大连市，下同）7376.6 亿元，政府债务余额 6611.7<sup>3</sup> 亿元；其中，一般债务余额 4952.7 亿元，专项债务余额 1659.0 亿元；债务规模处于全国上游水平，排名第 8 位。2019 年，辽宁省政府债务限额为 7543.6 亿元。

从管理层级看，2018 年末辽宁省省本级、市本级和县（市、区）级政府债务余额分别为 262.9 亿元、3284.5 亿元和 3064.3 亿元，分别占比 4.0%、49.7%和 46.3%，主要集中于市本级和县级。

从债权类型看，2018 年末辽宁省政府债务中政府债券余额 6437.8 亿元，占比 97.4%；银行贷款 7.1 亿元，占比 0.1%；非银行金融机构融资 27.1 亿元，占比 0.4%；供应商应付款 38.8 亿元，占比 0.6%；主权外债及其他债务 100.9 亿元，占比 1.5%。

从债务到期时间看，辽宁省政府性债务未来债务集中偿付压力较小。截至 2018 年末，辽宁省债务在 1~3(含)年内到期 2917.2 亿元，占 44.1%；3~5(含)年到期 2066 亿元，占 31.2%；5 年以上到期 1628.5 亿元，占 24.7%。

从债务资金投向看，辽宁省大部分政府债务用于公益类项目建设，重点支持市政、交通、保障性住房、土地整理和储备、生态环境、农林水利设施建设，同时形成了大量的优质资产和资源，部分项目有比较稳定的收入作为偿债来源。结构上看，债务资金投向于基础性、公益性项目共 5636.6 亿元，占比 85.3%。

从偿债资金来看，辽宁省政府可用于偿还政府性债务的资金主要来自于一般公共预算收入、政府性基金收入和上级补助收入。2016 年~2018 年，辽宁省政府可用于偿债资金分别为 5048.96 亿元、5424.58 亿元和 6005.80 亿元，规模较大且平稳增长。

鉴于辽宁省政府可偿债资金规模较大，东方金诚认为辽宁省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

## 本期债券偿还能力

**本期债券纳入辽宁省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高**

辽宁省发行的本期债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，以国有土地使用权出让金收入作为主要偿债来源。

<sup>3</sup> 因地方政府负有偿还责任的债务中包含有一定数量的外债，因此债务余额会随汇率波动而变化。

本期债券计划发行总额为 94.37 亿元，2016 年~2018 年，辽宁省政府性基金收入分别为本期债券计划发行总额的 7.7 倍、7.5 倍和 9.9 倍。整体来看，辽宁省政府性基金收入对本期债券的保障程度很高。

## 结论

东方金诚认为，辽宁省具有沿海沿边区位优势，矿产资源丰富、交通条件完善，在东北振兴政策等重大发展战略的引导下，作为东北地区经济转型升级的引擎，面临良好的发展机遇；辽宁省经济实力很强，以装备制造、石化、冶金、农产品加工等为主导的工业经济稳中有升，交通运输、金融、房地产等服务业平稳发展，地区经济发展态势向好；辽宁省一般公共预算收入保持稳定增长，上级补助力度逐年加大，财政实力不断增强；辽宁省政府债务未来集中偿付压力较小，总体债务风险可控；本期债券收支纳入辽宁省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高。

同时，东方金诚也关注到，近年来辽宁省劳动人口外流较快，老龄化程度加剧，或将长期面临劳动力缺口问题；辽宁省固定资产投资增长依然乏力，增速低于全国平均水平；辽宁省工业经济仍以传统产业为主且对国有企业依赖较大，一定程度上制约了地区经济发展稳定性，产业转型升级压力较大。

东方金诚评定 2019 年辽宁省政府专项债券（十期）信用等级为 AAA。该级别反映了辽宁省政府偿还本期债券的能力极强，本期债券基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。

## 附件一：地方政府专项债券信用等级符号及定义

根据财政部 2015 年 4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》（财库〔2015〕85 号），地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	基本不能偿还债务；
C	不能偿还债务。

附件二：辽宁省主要经济、财政及债务数据

项目	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）	22037.9	23942.0	25315.4
同比增速（%）	-2.5	4.2	5.7
人均地区生产总值（元）	-	54745	58008
规模以上工业增加值增速（%）	-15.2	4.4	9.8
固定资产投资增速（%）	-63.5	0.1	3.7
社会消费品零售总额（亿元）	13414.1	13807.2	14142.8
进出口总额（亿美元/亿元）	865.2	6737.4	7545.9
三次产业结构	9.9：38.6：51.5	9.1：39.3：51.6	8.0：39.6：52.4
常住人口（万人）	4377.8	4368.9	4359.3
常住居民人均可支配收入（元）	26040	27835	29701
一般公共预算收入（亿元）	2200.5	2392.8	2616.0
上级补助收入（亿元）	2125.2	2319.8	2456.1
政府性基金收入（亿元）	723.2	712.0	933.7
国有资本经营收入（亿元）	68.8	90.4	57.9
一般公共预算支出（亿元）	4577.5	4879.4	5323.6
项目	2016年末	2017年末	2018年末
政府债务限额（亿元）	7145.6	7256.6	7376.6
政府债务余额（亿元）	6570.5	6516.1	6611.7

注：经济财政类数据包含大连市，债务类数据不含大连市。

资料来源：辽宁省统计公报、财政决算表、预算执行情况、辽宁省财政厅等。

## 关于 2019 年辽宁省政府专项债券（十期） 的跟踪评级安排

根据主管部门有关规定和东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）的评级业务管理制度，东方金诚将在 2019 年辽宁省政府专项债券（十期）存续期内进行定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

辽宁省人民政府应按东方金诚跟踪评级资料清单的要求，提供辽宁省地区经济、地方财政以及其他相关资料。若 2019 年辽宁省政府专项债券（十期）信用等级存续期内发生可能对信用等级产生较大影响的重大事件，辽宁省人民政府应及时通知东方金诚并提供有关资料。

东方金诚将密切关注辽宁省地区经济、地方财政运行状况及相关信息，如发现可能对信用等级产生较大影响的重大事件时，东方金诚将及时评估其对信用等级产生的影响，确认调整或不调整债券信用等级。

如辽宁省人民政府不能及时提供上述跟踪评级资料及情况，东方金诚将根据有关情况进行分析，必要时可撤销信用等级，直至辽宁省人民政府提供相关资料。

东方金诚的跟踪评级报告及评级结果将按监管部门要求进行披露。

东方金诚国际信用评估有限公司

2019 年 8 月 15 日



地址: 北京市朝阳区朝外西街3号兆泰国际中心C座12层

电话: 010-62299800

编码: 100600

传真: 86-10-62299803

邮箱: [dfjc@coamc.com.cn](mailto:dfjc@coamc.com.cn)

